



החלטה מס' 02

פרוטוקול 11/2024

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית לרכישות טובין ושירותים  
שהתקיימה בירושלים ביום ד' 31.01.2024

חברים:

גבי ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד  
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הארגונים המפורטים בטבלה מטה להפעלת מועדוניות וקבוצות הורים במתקני מפונים לצורך מתן מענה לצרכים שעלו בשל מלחמת "חרבות ברזל".  
מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 23(2) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות הכולל מיום 06.02.2024 ועד ליום 05.05.2024 יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 7,787,537 ₪ לפי הפירוט הבא:

מחוז	שם הארגון המפעיל	מס' מועדוניות	מועדוניות תקצוב לכל מחוז	מס' קבוצות הורים	קבוצות הורים תקצוב לכל מחוז	סה"כ למחוז	ל 3 חודשים	הוצאות מיוחדות בהפעלה	סה"כ
צפון	יעדים לצפון	10	297,750	5	22,564	320,314	960,942		960,942
ירושלים	יד רחל	23	684,825	13	58,666	743,491	2,230,474		2,230,474
דרום+מרכז	יחדיו	47	1,399,425	22	99,282	1,498,707	4,496,120	100,000	4,596,120
סה"כ		80	2,382,000	40	180,512	2,562,512	7,687,537	100,000	7,787,537

מועדוניות

עלות מועדוניות לחודש 29,775 ₪  
כל קבוצה תמנה כ-15 ילדים, ותפגש 3-5 ימים בשבוע

קבוצות להורים

עלות קבוצת הורים לחודש 4,513 ₪  
כל קבוצה תפגש אחת לשבוע לשעתיים

בשל הדינמיות בהרכב הקבוצות והמפונים, הוועדה מאשרת ניווד תקציבים של עד 20% בין הפעלת מועדוניות לקבוצות הורים ולהיפך, בהתאם לצרכים שיעלו מהמתקנים והמשפחות. ניווד מעל 20% יובא לאישור החשבות. התשלום למפעיל יועבר בהתאם לדיווח על מספר קבוצות שהופעלו מדי חודש.

תקנה תקציבית: 23.01.20.98 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.  
לא תתבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה, משפחות רבות מאזור דרום הארץ וצפונה, כולל משפחות נעדרים, חטופים ונרצחים, פונו למתקני קליטה (בבתי מלון או מתקנים אחרים) ברתבי הארץ. במתקני קליטה שוהים





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

הורים וילדיהם בכל טווח הגילאים שחוו אירועים טראומטיים, חוויית סכנה קיומית והעדר ביטחון ונאלצו לעזוב את בתיהם וסביבתם המוכרת באופן מידי, תוך ששגרת חייהם מופרת באחת. מדובר במצב חריג בכל קנה מידה, המעורר תחושות קשות של פחד קיומי וחרדה, חוסר וודאות וחוסר אונים המציפים קשיים וקונפליקטים ייחודיים למצב לצד החרפת מצוקות אישיות ומשפחתיות קיימות. מצב חריג זה מחייב הקמת והנגשת שירותים טיפוליים גמישים ומותאמים לצרכים היכולים לסייע בבניית חוסן אישי ומשפחתי וכן לסייע בחזרה לתפקוד יעיל ולמנוע היווצרותה של טראומה חמורה ומתמשכת.

ממידע שנאסף ממתקני מפונים, הצרכים הרגשיים של הורים ושל הילדים בכל הגילאים גדולים מאוד, החל מתינוקות דרך ילדים ובני נוער, אשר להוריהם קשה לתווך את האירועים שחוו ונחשפו אליהם הילדים.

בהתאם לכך המשרד נדרש למתן מענה בקרב ילדים והורים המצויים במצבי סיכון ומצוקה, ולגבש עבורם תכניות מותאמות לצרכים - מועדוניות לילדים אחרי שעות הפעילות החינוכית במלונות כולל שרות טיפולי ותמיכה רגשית ולימודית לילדים באמצעות עו"סים ומדריכים. כמו כן נדרש להפעיל קבוצות להורים לצורך הכוונה, הדרכה ומתן יעוץ לחיזוק התפקוד והחוסן האישי ההורי והמשפחתי. לשם כך, נדרש להקים מועדוניות ומערך קבוצות הורים במתקני הקליטה של המפונים, בהתאם לנתוני העצימות שעלו מהמלונות.

לאחר שלושה שבועות בהן המפונים שהו במלונות, מצב חריג זה חייב הקמה והנגשת שירותים טיפוליים גמישים ומותאמים לצרכים שיכלו לסייע בבניית חוסן אישי ומשפחתי, לסייע בחזרה לתפקוד יעיל ולמנוע היווצרותה של טראומה חמורה מתמשכת שהחריפה מיום ליום.

לאור זאת, ביום 06.11.2023, פרוטוקול מס' 151/2023, החלטה מס' 01, אישרה וועדת הפטור המשרדית, התקשרות בחירום, עם 3 ארגונים (עמותת יעדים לצפון, יד רחל ועמותת יחדיו, להפעלת מועדוניות וקבוצות הורים במתקני מפונים לצורך מתן מענה לצרכים שעלו בשל מלחמת "חרבות ברזל", בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, לפי תקנה 23), מיום 06.11.2023 ועד ליום 05.02.2024 בסך כולל של עד 7,650,000 ₪.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, המצ"ב כיום הפעילות מתקיימת מכוח החלטת ועדת הפטור בחירום עד ל-05.02.2024, השרות הוקם באופן מדורג ופועל לשביעות רצוננו ומקבל תוקף לנחיצותו ע"י הדים ופידבק מהצוותים במתקני הקליטה ומצוותי הפיקוח, כי המענים מסייעים לילדים והוריהם בהתמודדות היומיומית המורכבת שלהם ובכך מצמצמים את המצבי הסיכון והמצוקה שלהם.

לאור הצרכים המתמשכים, קיים צורך חיוני להמשך הפעלת מועדוניות לילדים וקבוצות הורים במתקני מפונים ל-3 חודשים נוספים: החל מה 06.02.2024 ועד 05.05.2024 באופן הבא: הפעלת 80 מועדוניות טיפוליות והפעלת 40 קבוצות הורים.

במכתבו המצ"ב מציין הגורם המקצועי, כי בחודשיים האחרונים, במהלך הקמת המענים, נבדקו צרכים במרבית מלונות המפונים, אשר העידו על הצורך בהקמת מועדוניות במלונות בהם עדין לא הוקם ובהארכת השירות של המועדוניות במלונות בהם כבר מופעלות. קבוצות הורים- לאור העובדה שההקמה איטית ולא הגיעה לתפוקה מקסימלית, האגף מתאים את היקף הקבוצות בהתאם לצרכים.

#### מהלך הדיון:

לדברי הגורם המקצועי בפני הוועדה, הגב' איילה מאיר, נעשה מיפוי רחב של הצרכים בשטח והאוכלוסייה לה יינתן השירות והוחלט לפעול בהתאם לפרמטרים הבאים: מיקום, נזקקות (כמות ועצימות רווחתית) והיתכנות. יודגש, כי ההתקשרות עם הארגונים שלעיל נדרשת היות והם היחידים שנענו לפניית המשרד בעת הזו ומסוגלים לתת מענה מידי ומותאם לצורכי המשרד. כמו כן, הארגונים פועלים באזורים נרחבים, במספר רב של רשויות מקומיות, בעלי יכולת גיוס עובדים, יכולת לוגיסטית והפעלה מותאמת בדחיפות הנדרשת.

בנוסף, מדובר בארגונים בעלי מומחיות וניסיון רב בהפעלת השירותים כאמור המספקים כיום שירותים עבור המשרד באמצעות הרשויות המקומיות לשביעות רצון המשרד. מצ"ב מכתב הגורם המקצועי





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

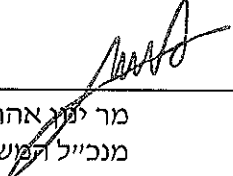
החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל, על רקע אי הודאות לגבי הנחיצות, המשך והיקף של הפעלת השירותים, מאחר ויש צורך מיידי ודחוף להמשך מתן שירות חיוני זה וכי הפסקת השרות ומתן מענים תגרום לנזק ממשי, במצב הילדים והוריהם, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הארגונים המפורטים בטבלה המצ"ב בנספח "תרבות ברזל", לפי תקנה 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 06.02.2024 ועד ליום 05.05.2024 יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 7,787,537 ₪

מזובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

  
עו"ד רינת וייגלר  
היועצת המשפטית

  
גבי לידיה ראבני  
חשבת המשרד

  
מר יחנן אהרוני  
מנכ"ל המשרד

